

Số: 35/BC-HĐND

Điện Biên, ngày 12 tháng 11 năm 2014

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết về việc quy định mức vận động đóng góp quỹ quốc phòng - an ninh trên địa bàn tỉnh Điện Biên

Căn cứ Luật Tổ chức Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân ngày 26 tháng 11 năm 2003;

Căn cứ Nghị quyết số 753/2005/NQ-UBTVQH11 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội ngày 02 tháng 4 năm 2005 Ban hành Quy chế hoạt động của Hội đồng nhân dân;

Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật của HĐND và UBND ngày 03 tháng 12 năm 2004;

Thực hiện Thông báo số 189/TB-HĐND ngày 01 tháng 11 năm 2014 của Thường trực HĐND tỉnh V/v phân công chuẩn bị nội dung kỳ họp HĐND tỉnh khóa XIII.

Ban Pháp chế HĐND tỉnh họp thẩm tra Tờ trình số 4304/TTr-UBND ngày 07/11/2014 và dự thảo Nghị quyết về việc quy định mức vận động đóng góp quỹ quốc phòng - an ninh trên địa bàn tỉnh Điện Biên. Qua thẩm tra, Ban Pháp chế có ý kiến như sau:

I. Thẩm tra Tờ trình số 4304/TTr-UBND ngày 07/11/2014 về việc quy định mức vận động đóng góp quỹ quốc phòng - an ninh trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

1. Về sự cần thiết phải ban hành

Thực hiện pháp lệnh Dân quân tự vệ năm 2004, HĐND tỉnh Điện Biên đã ra Nghị quyết số 177/2009/NQ-HĐND ngày 11/12/2009 về việc quy định mức thu, quản lý, sử dụng Quỹ quốc phòng trên địa bàn tỉnh Điện Biên. Thực tiễn cho thấy mặc dù số thu quỹ không lớn nhưng đã góp phần triển khai thực hiện các nhiệm vụ quốc phòng - an ninh, trật tự an toàn xã hội ở cấp xã, phường, thị trấn. Qua đó đã nâng cao ý thức trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân trong phong trào "Toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc" tại địa phương. Tuy nhiên, đến nay Pháp lệnh Dân quân tự vệ đã được thay thế bằng Luật Dân quân tự vệ (năm 2009), một số nội dung tại Nghị quyết số 177/2009/NQ-HĐND ngày 11/12/2009 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc quy định mức thu, quản lý, sử dụng Quỹ quốc phòng trên địa bàn tỉnh Điện Biên không còn phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành và tình hình thực tế tại địa phương.

2. Về Nội dung

Nội dung dự thảo phù hợp với các quy định của pháp luật, đã quy định rõ đối tượng vận động đóng góp, quy định mức đóng góp tối thiểu của các cơ quan, tổ chức, đơn vị, hộ gia đình và cá nhân trong độ tuổi lao động, phù hợp với tình hình kinh tế xã hội của địa phương và khả năng đóng góp của các tổ chức, cá nhân trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

3. Ý kiến của Ban Pháp chế

Ban pháp chế HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với nội dung Tờ trình số 4304/TTr-UBND ngày 07/11/2014 về việc quy định mức vận động đóng góp quỹ quốc phòng - an ninh trên địa bàn tỉnh Điện Biên

Tuy nhiên, Ban Pháp chế đề nghị UBND tỉnh xem xét, chỉnh sửa một số nội dung sau:

- **Phần trích yếu Tờ trình.** Đề nghị sửa lại như sau: "Về việc quy định mức đóng góp quỹ quốc phòng - an ninh trên địa bàn tỉnh Điện Biên". Vì theo quy định tại Khoản 2 Điều 48 Nghị định 58/2010/NĐ-CP ngày 01/6/2010 của Chính phủ quy định: HĐND cấp tỉnh quyết định mức đóng góp quỹ quốc phòng - an ninh. (Không quy định việc HĐND quy định mức "vận động" đóng góp).

- **Mục 1, phần III:** Phạm vi điều chỉnh

Đề nghị bỏ cụm từ "*Quy chế này*" vì nội dung trình là đề nghị ban hành Nghị quyết. Sửa lại là: 1. Phạm vi điều chỉnh: Quy định việc thu, quản lý và sử dụng Quỹ quốc phòng - an ninh ở xã, phường, thị trấn và trách nhiệm của các cơ quan tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc thu, quản lý, sử dụng Quỹ quốc phòng - an ninh trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

- **Mục 3, Phần III:** Đối tượng vận động đóng góp

+ Đề nghị bỏ cụm từ "*vận động*", sửa lại là: 3. Đối tượng đóng góp.

Tại dấu + thứ nhất, Mục 3, Phần III: Đề nghị bỏ sung cụm từ "*đoàn thể*" vào sau từ "ngành". Sửa lại là: + Các Sở, ban, ngành, *đoàn thể*...

Tại dấu + thứ 2, Mục 3, phần III: Đề nghị bỏ sung cụm từ "*đoàn thể*" vào sau cụm từ "cơ quan"; bỏ đoạn "các cơ quan, đơn vị, tổ chức thuộc các phòng, ban, ngành, tổ chức, đoàn thể huyện" để tránh trùng lặp, gây khó hiểu.

Sửa lại là: + Các phòng, ban, cơ quan, *đoàn thể*... xã hội nghề nghiệp thuộc huyện (gọi chung là các cơ quan, tổ chức cấp huyện).

+ Đề nghị bỏ - đầu dòng thứ 4, mục 3, phần III về tiếp nhận mọi khoản đóng góp tự nguyện của các tổ chức, cá nhân... vì nội dung này không nằm trong mục đối tượng đóng góp.

+ Đề nghị bỏ sung đối tượng đóng góp là: Công dân trong độ tuổi lao động (nam đủ 18 đến 60 tuổi, nữ đủ 18 đến 55 tuổi) có đăng ký hộ khẩu thường trú trên địa bàn tỉnh Điện Biên thời gian từ 06 tháng trở lên. Vì nếu không quy định đối tượng đóng góp là cá nhân thì không có cơ sở để quy định mức đóng góp đối với cá nhân tại điểm c, mục 5, phần III của nội dung trình.

- **Mục 4, phần III:** Đối tượng miễn vận động đóng góp

+ Đề nghị bỏ cụm từ "*vận động*". Sửa lại là: 4) Đối tượng miễn đóng góp

Tại - thứ tư, mục 4, phần III. Đề nghị thay từ "*có*" bằng cụm từ "*gia đình*".
Sửa lại là: - Hộ gia đình đối tượng bảo trợ xã hội đang hưởng trợ cấp hàng tháng.

+ Đề nghị bỏ - thứ 6, những đối tượng này không thuộc trường hợp miễn đóng góp do vẫn có khả năng khắc phục hoặc sẽ được quy định thuộc các đối tượng khác.

+ Đề nghị bổ sung nội dung vào mục 4: "Các đối tượng miễn đóng góp nếu có nguyện vọng tham gia đóng góp quỹ Quốc phòng - An ninh đều được khuyến khích và tiếp nhận".

- **Mục 5, phần III:** Đề nghị bỏ cụm từ "*vận động*". Sửa lại là: 5. Mức đóng góp.

Tại - thứ 3, Điểm a, mục 5, phần III: Đề nghị xem xét nội dung này vì trong đối tượng đóng góp tại mục 3 không quy định cấp xã và cần xác định rõ "*cơ quan tổ chức cấp xã*" là ai?

- Điểm d, mục 5, phần III: Đề nghị sửa lại như sau: d) "*Việc đóng góp Quỹ quốc phòng - an ninh thực hiện theo nguyên tắc công bằng, dân chủ, công khai, đúng pháp luật. Ngoài mức đóng góp Quỹ quốc phòng - an ninh quy định tại Khoản 5 Điều này, khuyến khích các tổ chức, cá nhân tự nguyện đóng góp cao hơn mức quy định vào Quỹ quốc phòng - an ninh trên địa bàn tỉnh Điện Biên*". Quy định như vậy cho đầy đủ, dễ hiểu vì mục đích sử dụng đã được quy định cụ thể tại khoản 1 Điều 48 Nghị định 58/2010/NĐ-CP của Chính phủ.

II. Thẩm tra Dự thảo Nghị quyết

1. Về thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Nội dung Dự thảo Nghị quyết phù hợp với các quy định hiện hành, tại Khoản 2 Điều 48 Nghị định 58/2010/NĐ-CP ngày 01/6/2010 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều Luật Dân quân tự vệ quy định: "*Căn cứ vào yêu cầu, nhiệm vụ quốc phòng, quân sự địa phương HĐND cấp tỉnh quyết định mức đóng góp quỹ quốc phòng - an ninh*".

Việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về việc quy định mức đóng góp quỹ quốc phòng - an ninh trên địa bàn tỉnh Điện Biên là đúng thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

2. Về nội dung và thể thức Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đúng về thể thức, kỹ thuật trình bày; trình tự, thủ tục trình Dự thảo Nghị quyết đảm bảo theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật của HĐND và UBND năm 2004.

3. Ban pháp chế đề nghị HĐND tỉnh xem xét một số nội dung sau:

- **Phần trích yếu Nghị quyết.** Đề nghị sửa lại như sau: "Về việc quy định mức đóng góp quỹ quốc phòng - an ninh trên địa bàn tỉnh Điện Biên" cho phù hợp với quy định tại Khoản 2 Điều 48 Nghị định 58/2010/NĐ-CP ngày 01/6/2010 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Dân quân tự vệ.

- **Tại Điều 1:** Đề nghị sửa như sau:

+ Khoản 1: Phạm vi điều chỉnh; Khoản 3: Đối tượng vận động đóng góp; Khoản 4: Đối tượng miễn vận động đóng góp; Điểm d, Khoản 5. Đề nghị chỉnh sửa, bổ sung nội dung như ý kiến thẩm tra tại Tờ trình.

Trên đây là Báo cáo Thẩm tra Tờ trình số 4304/TTr-UBND ngày 07/11/2014 và Dự thảo Nghị về việc quy định mức vận động đóng góp quỹ quốc phòng - an ninh trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

Ban pháp chế kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT.Tỉnh ủy;
- TT.HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- UBMTTQ tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT, CVPC *nh*

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Lò Văn Mừng